

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

21 июля 2023 года

№ 10

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 31 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект).

**Цели экспертизы:**

- 1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;
- 2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

**Общие положения:**

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом администрации городского округа Красноуральск от 17.07.2023 № 3968. Согласно пояснительной записке настоящий Проект подготовлен по итогам заседания постоянной комиссии по экономической политике и бюджету, которое состоялось 13.07.2023.

**Результаты экспертизы:**

***1. Характеристики основных положений Проекта***

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями, внесенными решением Думы городского округа Красноуральск от

23.01.2023 № 42, от 30.03.2023 № 51, от 18.04.2023 № 62, от 25.05.2023 № 65, от 22.06.2023 № 73, далее – Решение № 73 от 22.06.2023, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 «Об утверждении Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск».

Проектом предусматривается изменение прогнозируемого общего объема доходов, расходов местного бюджета на все периоды действия решения о бюджете, без уточнения показателя дефицита местного бюджета. Экспертиза проведена в части показателей, утвержденных на 2023 год, показатели планового периода 2024 и 2025 годов не анализируются.

В сравнении с первоначальным проектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета путем сокращения общего объема доходов и расходов местного бюджета на 2023 год на сумму 47 738 580,71 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик местного бюджета, с учетом внесенных поправок, представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики бюджета	Решение № 73 от 22.06.2023	Внесение изменений				Проект с учетом поправок
		Проект (1 редакция)	Поправки	Изменения (всего)		
				сумма	%	
<b>2023 год</b>						
Доходы	1 408 714 989,87	89 242 820,58	-47 738 580,71	41 504 239,87	2,9	1 450 219 229,74
Расходы	1 545 113 682,52	89 242 820,58	-47 738 580,71	41 504 239,87	2,7	1 586 617 922,39
Дефицит	136 398 692,65	0,00	0,00	0,00		136 398 692,65
	6,0					6,3
<b>2024 год</b>						
Доходы	1 355 052 618,28	35 622 489,20	6 540 010,00	42 162 499,20	3,1	1 397 215 117,48
Расходы	1 357 986 349,63	35 622 489,20	6 540 010,00	42 162 499,20	3,1	1 400 148 848,83
Дефицит	2 933 731,35	0,00	0,00	0,00	0,0	2 933 731,35
	0,4					1,6
<b>2025 год</b>						
Доходы	1 122 666 059,00	-26 986 439,20	0,00	-26 986 439,20	-2,4	1 095 679 619,80
Расходы	1 144 855 165,00	-26 986 439,20	0,00	-26 986 439,20	-2,4	1 117 868 725,80
Дефицит	22 189 106,00	0,00		0,00	0,0	22 189 106,00
	9,2					9,1

Проектом вносятся изменения в текстовую часть Решения о бюджете, а также в его приложения.

В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 1 к Проекту);

- «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 2 к Проекту);

- «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 3 к Проекту);

- «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов» (Приложение 4 к Проекту).

- «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (Приложение 5 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

## ***2. Обоснование необходимости принятия Проекта***

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

1) изменение законодательства;

2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;

3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;

4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Согласно представленной пояснительной записке Проект разработан в связи с необходимостью:

- изменения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам местного бюджета;

- изменения бюджетных ассигнований по расходам в связи с внесением изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск;

- перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации;

- изменения бюджетных ассигнований по отдельным непрограммным направлениям расходов местного бюджета;

- уточнения общей суммы доходов и расходов местного бюджета, объема условно утвержденных расходов.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлены обосновывающие материалы по уточнению плановых показателей бюджета.

## ***3. Обоснованность прогнозных показателей по доходам***

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» уточнены плановые показатели 2023 года по разделам «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

С учетом внесенных поправок Проектом предлагается установить общий объем доходов на 2023 год в сумме 1 450 219 229,74 руб., что на 41 504 239,87 руб. больше утвержденных плановых назначений.

Как следует из пояснительной записки к Проекту, оценка прогнозных показателей доходов произведена с учетом сведений главных администраторов доходов о фактическом или прогнозируемом поступлении доходов в 2023 году.

Дополнения и изменения кодов бюджетной классификации доходов Проектом не предусмотрено.

Изменение прогноза доходов на 2023 год, с учетом внесенных поправок, отражено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 73 от 22.06.2023	Внесение изменений			Проект с учетом поправок
		Проект (1 редакция)	Поправки	Изменения (всего)	
Налоговые	482 515 317,06	89 242 820,58	-56 375 764,72	32 867 055,86	515 382 372,92
Неналоговые	97 502 175,55	0,00	1 044 684,01	1 044 684,01	98 546 859,56
Безвозмездные поступления из областного бюджета, из них:					
из них:	828 697 497,26	0,00	7 592 500,00	7 592 500,00	836 289 997,26
дотации	828 697 497,26	0,00	0,00	0,00	307 861 000,00
субсидии	307 861 000,00	0,00	482 500,00	482 500,00	87 134 897,26
субвенции	86 652 397,26	0,00	0,00	0,00	391 773 600,00
иные межбюджетные трансферты	391 773 600,00	0,00	0,00	0,00	32 410 500,00
прочие безвозмездные поступления	32 410 500,00	0,00	7 110 000,00	7 110 000,00	17 110 000,00
<b>И Т О Г О</b>	<b>1 408 714 989,87</b>	<b>89 242 820,58</b>	<b>-47 738 580,71</b>	<b>41 504 239,87</b>	<b>1 450 219 229,74</b>

По группам доходов уточнение на 2023 год выглядит следующим образом:

- «Налоговые доходы» - увеличение налоговых доходов прогнозируется в части роста налога на доходы физических лиц на сумму 32 867 055,86 руб.;

- «Неналоговые доходы» - увеличение составило 1 044 684,01 руб. в связи с уточнением планового показателя по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- «Безвозмездные поступления» - прогноз по поступлениям увеличивается на общую сумму 7 592 500,00 руб.

Объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствие с постановлением Правительства Свердловской области от 29.06.2023 № 457-ПП «О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2027года» и увеличены на сумму 482 500,00 рублей.

Проект вносит предложения по увеличению прочих безвозмездных поступлений на сумму 7 110 000,00 руб. В качестве финансового обоснования представлен договор о пожертвовании денежных средств от 23.06.2022 № 20-2022, заключенный между АО «Святогор» и администрацией городского округа Красноуральск, для выполнения ремонтных работ улично-дорожной сети.

#### ***4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств***

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизе проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2023 год увеличиваются, с учетом внесенных поправок, в общей сумме на 41 504 239,87 руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, рост расходной части бюджета составил 7 592 500,00 руб., за счет увеличения ожидаемых поступлений по налоговым и неналоговым поступлениям доходов местного бюджета — 33 911 739,87 руб. Изменения внесены в восемь разделов функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2023 года, с учетом внесенных поправок, представлено в таблице 3:

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 73 от 22.06.2023	Внесение изменений			Проект с учетом поправок
			Проект (1 редакция)	Поправки	Изменения (всего)	
0100	Общегосударственные вопросы	128 359 739,33	322 327,60	827 718,17	1 150 045,77	129 509 785,10
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 872 029,94	45 700,00	205 000,00	250 700,00	11 122 729,94
0400	Национальная экономика	119 341 014,69	24 042 900,47	-7 534 250,86	16 508 649,61	135 849 664,30
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	320 831 799,86	35 555 262,07	-19 175 015,88	16 380 246,19	337 212 046,05
0600	Охрана окружающей среды	32 929 100,00	0,00	0,00	0,00	32 929 100,00
0700	Образование	674 649 088,11	12 160 173,35	-7 630 022,39	4 530 150,96	679 179 239,07
0800	Культура, кинематография	90 561 703,16	12 577 995,76	-11 201 962,05	1 376 033,71	91 937 736,87
1000	Социальная политика	64 379 674,13	70 470,00	-20 000,00	50 470,00	64 430 144,13
1100	Физическая культура и спорт	101 320 761,30	4 467 991,33	-3 210 047,70	1 257 943,63	102 578 704,93
1200	Средства массовой информации	1 800 000,00	0,00	0,00	0,00	1 800 000,00
1300	Обслуживание муниципального долга	68 772,00	0,00	0,00	0,00	68 772,00
	<b>Итого расходов</b>	<b>1 545 113 682,52</b>	<b>89 242 820,58</b>	<b>-47 738 580,71</b>	<b>41 504 239,87</b>	<b>1 586 617 922,39</b>

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Проектом перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено по одному главному распорядителю бюджетных средств - администрации городского округа Красноуральск – увеличение на общую сумму 41 504 239,87 руб., в том числе:

Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:			
	Всего	Увеличение	Уменьшение
Администрация городского округа Красноуральск, в т.ч.	41 504 239,87	74 865 639,58	-33 361 399,71
<i>администрация</i>	12 883 567,29	13 419 539,67	-535 972,38
<i>МКУ Управление ЖКХ и энергетики</i>	20 994 835,10	52 903 740,10	-31 908 905,00
<i>МКУ Управление культуры</i>	2 777 209,85	2 777 209,85	
<i>МКУ Управление образования</i>	3 590 684,00	4 507 206,33	-916 522,33
<i>МКУ Управление физической культуры и спорта</i>	1 257 943,63	1 257 943,63	
Дума городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск	0,00		0,00
<b>ИТОГО</b>	<b>41 504 239,87</b>	<b>74 865 639,58</b>	<b>-33 361 399,71</b>

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 2, 3 Проекта, показал следующие основания для внесения изменений в 2023 году:

1) **изменение действующих расходных обязательств** на общую сумму -)2 446 667,25 руб., в том числе увеличение составило 30 914 732,46 руб., уменьшение – 33 361 399,71 руб.;

2) **увеличение расходов за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение** - 482 500,00 руб.

3) **принятие новых расходных обязательств** на общую сумму 43 468 407,12 руб., из них:

- приобретение двух автобусов — 11 598 666,66 руб.;
- осуществление приема сточных вод в центральную систему водоотведения- 712 660,23 руб.;
- исполнение судебных актов - 119 047,56 руб.;
- строительный контроль по объектам капстроительства- 2 655 160,00 руб.;
- строительство блочно-модульной котельной по адресу г. Красноуральск, ул. Ленина, 6 — 2 943 543,00 руб.;
- строительство блочно-модульной котельной по адресу г. Красноуральск, ул. Ленина, 50А - 35 536 950,00 руб.;
- ремонт дорожно-строительной техники — 710 400,00 руб.;
- разработка ПСД на строительство новых линий наружного освещения — 211 000,00 руб.

Проектом устранены замечания Контрольного органа, изложенные в Заключении от 10.07.2023 № 09:

- уточнены коды бюджетной классификации расходов бюджета по разделам «Образование», «Национальная экономика»;
- исключены расходы в связи с отсутствием финансово-экономического и правового обоснования;
- в сопровождении Проекта представлено финансово-экономическое обоснование вносимых изменений.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

### ***5. Муниципальные программы***

В связи с планируемыми изменениями, корректируется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2023 году, увеличен на 39 109 111,87 руб. и составил 1 322 204 459,50 руб. или 83,3 % от общего объема расходов.

Проектом предлагается изменение объемов финансирования одиннадцати муниципальных программ городского округа Красноуральск из шестнадцати.

В результате экспертизы Проекта выявлены расхождения в объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных Приложением 4 «Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов», от объема средств, предусмотренных в паспортах муниципальных программ.

Принятие Проекта потребует внесение изменений в муниципальные программы, с целью приведения объемов финансирования в соответствии с решением Думы о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

### ***6. Дефицит бюджета***

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета.

Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

### ***7. Муниципальные заимствования и муниципальный долг***

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга, верхнего предела муниципального внутреннего долга городского округа Красноуральск (включая верхний предел по муниципальным гарантиям городского округа Красноуральск в валюте Российской Федерации) и предельного объема муниципального долга городского округа.

Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

### ***8. Прочие уточнения***

Проектом предлагается увеличить в 2023 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск и утвердить его в сумме 63 320 931,43 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ,

решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

Подпунктом 1.9. пункта 1 Проекта объем финансирования деятельности местной общественной организации «Народная дружина городского округа Красноуральск» увеличен на сумму 45 700,00 руб.

В связи с изменением доходной и расходной частей местного бюджета Проектом предлагается изложить в новой редакции приложение 8 «Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

#### **Вывод:**

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к нарушению принципов и превышению ограничений, установленных БК РФ.

2. Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 19 декабря 2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» рекомендуется к рассмотрению Думой городского округа Красноуральск.

Председатель

О.А. Берстенева

Инспектор  
Е.В. Прозорова